



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI

Estado de Minas Gerais

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

1 – INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar – ETP constitui a fase preparatória da contratação pública, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021, e tem por finalidade demonstrar a necessidade da contratação, analisar as soluções disponíveis no mercado e identificar a alternativa mais adequada para atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Saúde do Município de Pequi/MG.

O estudo visa subsidiar o procedimento de inexigibilidade mediante credenciamento, destinado à contratação paralela e não excludente de clínicas veterinárias para prestação de serviços médico-veterinários, observando os princípios da legalidade, eficiência, economicidade, continuidade do serviço público, interesse público e proteção ao bem-estar animal.

2 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem por objetivo assegurar atendimento médico-veterinário adequado aos animais sob responsabilidade do Município de Pequi/MG, especialmente no âmbito das ações desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde relacionadas à vigilância em saúde, controle populacional de cães e gatos, prevenção e controle de zoonoses, atendimento emergencial, proteção animal e manejo de animais em situação de abandono, maus-tratos ou risco sanitário.

A Administração Municipal não dispõe de estrutura própria suficiente, tampouco de corpo técnico especializado em quantidade adequada, para execução contínua e integral dos serviços veterinários necessários à demanda municipal, especialmente quanto à realização de:

- consultas clínicas veterinárias;
- internações e observação clínica;
- fluidoterapia;
- exames laboratoriais;
- procedimentos cirúrgicos;
- castrações;
- suturas e curativos;
- exames de leishmaniose;
- administração de medicamentos;
- eutanásia humanitária.

Além disso, determinados procedimentos demandam estrutura técnica específica, equipamentos apropriados, ambiente adequado e profissionais habilitados junto ao Conselho Regional de Medicina Veterinária – CRMV.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI

Estado de Minas Gerais

Diante disso, mostra-se necessária a contratação de clínicas veterinárias especializadas, de forma contínua e eficiente, visando garantir:

- a continuidade das ações de saúde pública;
- o controle populacional ético de cães e gatos;
- a prevenção e controle de zoonoses;
- o atendimento adequado aos animais encaminhados pelo Município;
- o cumprimento das normas sanitárias e ambientais;
- a promoção do bem-estar animal.

Considerando a natureza dos serviços e a possibilidade de execução simultânea por múltiplos prestadores, a solução mais adequada revela-se o credenciamento de clínicas veterinárias, permitindo à Administração manter rede credenciada disponível para atendimento conforme demanda.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atendimento da necessidade administrativa, a contratação deverá observar os seguintes requisitos mínimos:

3.1 – REQUISITOS TÉCNICOS

As empresas interessadas deverão:

- possuir objeto social compatível com os serviços veterinários pretendidos;
- possuir registro regular junto ao Conselho Regional de Medicina Veterinária – CRMV;
- manter responsável técnico médico-veterinário devidamente habilitado;
- possuir estrutura física adequada à prestação dos serviços;
- possuir equipamentos, materiais, medicamentos e insumos necessários;
- possuir alvará sanitário e demais licenças exigidas pelos órgãos competentes.

3.2 – REQUISITOS OPERACIONAIS

A credenciada deverá:

- realizar os atendimentos mediante autorização da Secretaria Municipal de Saúde;
- atender casos de urgência e emergência quando demandado;
- executar os serviços conforme normas técnicas e sanitárias vigentes;
- disponibilizar equipe técnica qualificada;
- emitir relatórios, receitas, prontuários e laudos quando necessário;
- responsabilizar-se integralmente pelos procedimentos executados.

3.3 – REQUISITOS LEGAIS

A contratação observará:



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI Estado de Minas Gerais

- Lei Federal nº 14.133/2021;
- normas do Conselho Federal de Medicina Veterinária – CFMV;
- normas do Conselho Regional de Medicina Veterinária – CRMV;
- normas sanitárias aplicáveis;
- legislação ambiental e de proteção animal;
- Lei Geral de Proteção de Dados – LGPD;
- Lei Anticorrupção.

3.4 – DA NATUREZA DOS SERVIÇOS

Os serviços possuem natureza comum, contínua e padronizável, sendo possível definir objetivamente padrões de desempenho e qualidade por meio do Termo de Referência e Edital.

A interrupção dos serviços poderá comprometer ações de saúde pública, vigilância sanitária e proteção animal, razão pela qual a contratação deve ocorrer de forma contínua.

4 – DAS QUANTIDADES

Os quantitativos estimados foram definidos com base:

- na demanda histórica da Secretaria Municipal de Saúde;
- nas ações de controle populacional animal;
- nos atendimentos veterinários realizados pelo Município;
- nas demandas de vigilância em saúde e zoonoses;
- na estimativa de procedimentos necessários durante a vigência da contratação.

Os quantitativos possuem caráter estimativo, não gerando obrigação de contratação mínima.

As especificações completas e quantitativos encontram-se detalhados no Termo de Referência e demais documentos anexos ao processo.

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Foram analisadas as seguintes soluções para atendimento da demanda:

SOLUÇÃO 1 – EXECUÇÃO DIRETA PELO MUNICÍPIO

Consistiria na criação e manutenção de estrutura veterinária própria, incluindo:

- contratação de profissionais;
- aquisição de equipamentos;
- manutenção de clínica veterinária municipal;
- aquisição contínua de medicamentos e insumos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI Estado de Minas Gerais

Desvantagens:

- elevado custo de implantação;
- necessidade de estrutura física específica;
- necessidade de contratação permanente de equipe técnica;
- alto custo operacional;
- inviabilidade econômica imediata.

SOLUÇÃO 2 – CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ÚNICA

Consistiria na contratação de única clínica veterinária para execução integral dos serviços.

Desvantagens:

- risco de descontinuidade em caso de impossibilidade operacional;
- limitação da concorrência;
- dependência de único prestador;
- redução da flexibilidade operacional.

SOLUÇÃO 3 – CREDENCIAMENTO DE CLÍNICAS VETERINÁRIAS

Consiste na formação de rede credenciada de prestadores aptos à execução simultânea e não exclusiva dos serviços.

Vantagens:

- ampliação da disponibilidade de atendimento;
- continuidade do serviço público;
- maior eficiência operacional;
- possibilidade de múltiplos atendimentos simultâneos;
- redução do risco de paralisação;
- maior flexibilidade administrativa;
- atendimento descentralizado;
- observância ao art. 79 da Lei nº 14.133/2021.

Após análise comparativa, conclui-se que o credenciamento representa a solução mais adequada ao interesse público.

6 – ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em:

- pesquisa de preços realizada junto a clínicas veterinárias da região;
- análise de contratações similares;
- compatibilidade com os preços praticados no mercado;
- observância aos princípios da economicidade e razoabilidade.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI Estado de Minas Gerais

O valor total estimado para a contratação é de:

R\$ 149.105,00 (cento e quarenta e nove mil cento e cinco reais).

As memórias de cálculo, cotações e documentos comprobatórios integram os autos do processo administrativo.

7 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste no credenciamento de clínicas veterinárias especializadas para prestação de serviços médico-veterinários ao Município de Pequi/MG.

Os serviços serão executados conforme demanda da Secretaria Municipal de Saúde, mediante encaminhamento e autorização prévia da Administração.

O credenciamento ocorrerá de forma:

- paralela;
- não excludente;
- contínua;
- aberta durante toda sua vigência.

A distribuição da demanda poderá observar:

- rodízio;
- ordem cronológica de credenciamento;
- disponibilidade operacional;
- especialidade técnica;
- critérios logísticos e de interesse público.

A solução permitirá:

- continuidade dos atendimentos;
- maior cobertura operacional;
- eficiência na execução;
- ampliação da capacidade de resposta do Município.

8 – JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A contratação será realizada por itens, considerando a divisibilidade técnica e operacional dos serviços veterinários.

O parcelamento:

- amplia a competitividade;
- possibilita maior participação de interessados;



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI Estado de Minas Gerais

- favorece a economicidade;
- permite execução especializada por procedimento;
- atende ao princípio da eficiência.

Assim, conclui-se pela viabilidade técnica do parcelamento do objeto.

9 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, a Administração pretende:

- garantir atendimento médico-veterinário adequado;
- assegurar continuidade das ações de saúde pública;
- ampliar o controle populacional animal;
- fortalecer ações de prevenção de zoonoses;
- reduzir riscos sanitários;
- garantir atendimento humanitário aos animais;
- assegurar eficiência e continuidade dos serviços;
- melhorar a capacidade operacional da Secretaria Municipal de Saúde.

Pretende-se ainda:

- reduzir impactos decorrentes da ausência de atendimento veterinário;
- garantir maior agilidade nos atendimentos;
- promover o bem-estar animal;
- assegurar suporte técnico especializado ao Município.

10 – PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Para viabilização da contratação, deverão ser adotadas as seguintes providências:

- elaboração do Termo de Referência;
- elaboração do Edital de Credenciamento;
- definição do fiscal do contrato;
- acompanhamento da execução contratual;
- controle dos encaminhamentos realizados;
- monitoramento da qualidade dos serviços prestados;
- gestão da documentação de habilitação das credenciadas.

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes em andamento que possam interferir diretamente na execução da presente contratação.

A presente demanda possui autonomia administrativa, operacional e técnica, podendo ser executada independentemente de outras contratações públicas realizadas pelo



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI Estado de Minas Gerais

Município.

Todavia, os serviços objeto deste credenciamento guardam relação institucional com as ações desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde, especialmente aquelas vinculadas à vigilância em saúde, controle de zoonoses, proteção e bem-estar animal, constituindo medida complementar às políticas públicas municipais voltadas à saúde pública e ao controle populacional de cães e gatos.

12 – POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação deverá observar medidas de sustentabilidade e controle ambiental, especialmente quanto:

- ao descarte adequado de resíduos veterinários;
- ao manejo de resíduos biológicos;
- ao cumprimento das normas sanitárias;
- à utilização adequada de medicamentos e materiais;
- ao cumprimento das normas ambientais aplicáveis.

As credenciadas deverão observar:

- normas da ANVISA;
- normas ambientais;
- normas de biossegurança;
- resoluções do CONAMA;
- normas do CFMV e CRMV.

13 – POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Após análise técnica, operacional e econômica, conclui-se que a contratação mostra-se:

- necessária;
- adequada;
- viável;
- compatível com o interesse público.

O credenciamento revela-se a solução mais eficiente e vantajosa para atendimento das necessidades da Secretaria Municipal de Saúde do Município de Pequi/MG, especialmente pela possibilidade de contratação paralela e não excludente de múltiplos prestadores.

Dessa forma, recomenda-se o prosseguimento do procedimento administrativo mediante inexigibilidade de licitação, com fundamento no art. 74, inciso IV, c/c art. 79 da Lei Federal nº 14.133/2021.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI
Estado de Minas Gerais

14 – MAPA DE RISCOS

Em atendimento ao princípio do planejamento previsto na Lei Federal nº 14.133/2021, foi realizada análise dos principais riscos relacionados à futura contratação, visando prevenir ocorrências que possam comprometer a adequada execução dos serviços, a continuidade do atendimento e o interesse público.

Nº	RISCO IDENTIFICADO	PROBABILIDADE	IMPACTO	MEDIDAS PREVENTIVAS	MEDIDAS DE CONTINGÊNCIA	RESPONSÁVEL
01	Baixa adesão de clínicas veterinárias ao credenciamento	Média	Alto	Ampla divulgação do edital e manutenção do credenciamento aberto durante toda a vigência	Realização de novo chamamento e revisão das condições administrativas, se necessário	Secretaria Municipal de Saúde
02	Interrupção da prestação dos serviços por credenciada	Média	Alto	Credenciamento simultâneo de múltiplos prestadores	Redirecionamento imediato da demanda para outra credenciada disponível	Fiscal do Contrato
03	Prestação inadequada dos serviços veterinários	Baixa	Alto	Exigência de qualificação técnica, CRMV e fiscalização contínua	Aplicação de sanções administrativas e eventual descredenciamento	Fiscal do Contrato
04	Atraso no atendimento de casos urgentes	Média	Alto	Definição de fluxos operacionais e acompanhamento das demandas	Encaminhamento do atendimento a outro credenciado disponível	Secretaria Municipal de Saúde
05	Perda das condições de habilitação da credenciada	Baixa	Médio	Fiscalização periódica da documentação de regularidade	Suspensão dos atendimentos até regularização ou descredenciamento	Setor de Contratos



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI
Estado de Minas Gerais

Nº	RISCO IDENTIFICADO	PROBABILIDADE	IMPACTO	MEDIDAS PREVENTIVAS	MEDIDAS DE CONTINGÊNCIA	RESPONSÁVEL
06	Insuficiência orçamentária durante a vigência contratual	Baixa	Alto	Planejamento prévio e reserva orçamentária compatível com a demanda estimada	Readequação quantitativa e suplementação orçamentária, se necessária	Secretaria Municipal de Fazenda
07	Descumprimento de normas sanitárias e ambientais	Baixa	Alto	Exigência de alvarás, licenças e observância das normas sanitárias	Suspensão imediata da execução e comunicação aos órgãos competentes	Fiscal do Contrato
08	Falhas na gestão e fiscalização contratual	Baixa	Médio	Designação formal de fiscal e acompanhamento permanente da execução	Adoção de medidas corretivas e reforço da fiscalização	Secretaria Municipal de Saúde
09	Judicialização decorrente de procedimentos veterinários	Baixa	Alto	Exigência de profissionais habilitados e observância dos protocolos técnicos	Apuração administrativa e adoção das medidas legais cabíveis	Procuradoria Jurídica
10	Descontinuidade dos serviços por aumento inesperado da demanda	Média	Médio	Formação de rede credenciada com múltiplos prestadores	Redistribuição da demanda entre os credenciados disponíveis	Secretaria Municipal de Saúde

ANÁLISE CONCLUSIVA DOS RISCOS

Os riscos identificados foram considerados administráveis e compatíveis com a natureza da contratação, sendo possível sua mitigação mediante adoção das medidas preventivas e mecanismos de controle previstos neste estudo técnico preliminar, no Termo de Referência e no Edital de Credenciamento.



PREFEITURA MUNICIPAL DE PEQUI
Estado de Minas Gerais

A utilização do procedimento auxiliar de credenciamento reduz significativamente os riscos de descontinuidade dos serviços, uma vez que permite a contratação paralela e não excludente de múltiplos prestadores, garantindo maior segurança operacional e eficiência no atendimento das demandas da Administração Pública Municipal.

Pequi/MG, 04 de maio de 2026.

ELIZA MARIA BARBOSA DE OLIVEIRA

Secretária Municipal de Saúde

Município de Pequi/MG